



PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA FEDERAL

SEÇÃO JUDICIÁRIA DO RIO DE JANEIRO

PARECER SJRJ 1743268

Sr^a. Diretora da Secretaria Geral,

Trata-se de procedimento licitatório, com fulcro na Lei nº 14.133/21, Lei nº 12.846/2013, Lei Complementar nº 123/2006, alterada pela Lei Complementar nº 147/2014, e nos Decretos nº 3.555/2000, nº 10.024/2019 e nº 11.462/13, para aquisição de materiais civis, pelo Sistema de Registro de Preços, com validade de 1 ano, em consonância com as justificativas, Formulário de Estudos Técnicos Preliminares SJRJ nº 1698733 e Termo de Referência nº 447 (1732471), elaborados pela Subsecretaria de Infraestrutura.

Frise-se que a pertinência do objeto em epígrafe já foi avaliada pela Administração, tendo sido aprovada sua continuidade e registrado o código identificador ID.114, conforme informado no Formulário de Estudos Técnicos Preliminares SJRJ nº 1698733.

O Formulário de Análise de Risco (1698731) apresenta como riscos a *não Adjudicação total ou total dos materiais licitados*, o *atraso ou não entrega materiais empenhados*, a *entrega do item fora do especificado* e a *recusa da empresa fornecedora em substituir o item entregue fora do especificado*, com nível de risco MÉDIO.

O Formulário de Estudos Técnicos Preliminares SJRJ nº 1698733 apresenta as seguintes informações:

01. IDENTIFICADORES E OBJETO:

ID da Programação: 114

Objeto: Aquisição de materiais civis por Sistema de Registro de Preços com validade de 01 ano, prorrogável por igual período-2026

02. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A aquisição dos materiais se faz necessária para utilização nos serviços de manutenção, recuperação e conservação das instalações civis dos prédios da Justiça Federal do Rio de Janeiro, garantindo assim a qualidade no atendimento e conservação do patrimônio público, sendo a aquisição dos materiais, essencial para a prestação dos serviços de manutenção preventiva e corretiva das unidades desta Seccional.

Os materiais que serão objeto do presente Termo de Referência são destinados à aplicação nas manutenções de rotina.

Macrodesafio: Garantia dos Direitos de Cidadania (GADC)

Objetivo estratégico: Garantir direitos de inclusão e acessibilidade

[...]

04. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO:

4.1 Contrato não Continuado/Pronta Entrega/RP

4.1.1 Critérios de Dimensionamento:

Em atendimento à recomendação disposta nos itens 9.1.23.2 e 9.1.23.3 do Acórdão 3030/2015 TCU- Plenário, os critérios de dimensionamento dos materiais se pautaram em durabilidade e vida útil, em normas da ABNT, na segurança na aplicação e uso, na economia e funcionalidade destes materiais.

4.1.2 Quantidades:

As estimativas de quantidades dos materiais civis elencados no Termo de Referência, no item 1, foram levantadas a partir da análise do estoque, com base no histórico de consumo e demandas para suprir as necessidades da SJRJ em termos de chamados existentes para reparo, previsão de substituições periódicas, de vistorias técnicas realizadas e atendimento à acessibilidade.

[...]

06. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO:

A contratação para aquisição de material através do Sistema de Registro de Preços - SRP, se apresenta como mais vantajosa para a Administração por permitir aquisição dos materiais com entregas parceladas, conforme a necessidade das unidades, bem como redução do estoque e possibilitando a aquisição por menor preço.

Os itens em questão, definidos no TR (Termo de Referência) atendem às especificações usuais constante no Mercado.

Além de se ter considerado, ainda, o fato de que o referido Sistema possibilita um controle mais efetivo quanto à distribuição dos Itens a serem adquiridos, traduzindo-se no estímulo ao Consumo Sustentável/Consciente

6.1 Ciclo de vida: de 1 a 3 anos

6.1.1 Caráter da despesa deste objeto: Definitivo

Pagamento integral dentro do exercício: Sim

Necessidade de formação de lote por motivos técnicos: Não

Necessidade técnica de indicação de marcas/fabricantes específicos: Sim

Justificativa: Necessidade de manter a compatibilidade de materiais que devem ser idênticos aos que serão substituídos, em função de dimensionamento, a fim de permitir o encaixe e perfeito funcionamento, bem como manter a padronização dos materiais existentes

07. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS ESPERADOS:

- 1) Atingir uma economicidade no uso dos materiais.
- 2) Abastecer as Subseções Judiciárias com as suas demandas, de modo a atender as suas demandas com eficiência;
- 3) Manter os prédios da Seção Judiciária do Rio de Janeiro em perfeitas condições de uso e conforto quanto às instalações.
- 4) Aquisição de materiais com vida útil mais prolongada e que venham a contribuir com a sustentabilidade.

08. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:

1- Do Amparo Legal

A presente justificativa fundamenta-se no Art. 40, inciso V, alínea "b" da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações), que estabelece o parcelamento como regra, devendo a Administração dividir o objeto em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, visando o amplo aproveitamento do mercado e a ampliação da competitividade.

2- Da Ampliação da Competitividade

O mercado de materiais de construção civil é composto por fornecedores com diferentes níveis de especialização (ex: lojas de materiais elétricos, revendedores de aços e ferragens, madeireiras, etc.). Ao optar pelo parcelamento por itens ou lotes de afinidade, a Administração permite que micro e pequenas empresas (MPes) participem do certame em itens específicos, o que não seria possível em uma licitação de lote único global. Isso gera uma maior disputa e, conseqüentemente, preços mais vantajosos

3- Da Viabilidade Técnica e Especialização

A divisão do objeto não compromete a execução das obras ou manutenções, uma vez que os materiais civis são, em sua maioria, bens comuns e padronizados. O parcelamento permite que a Administração exija atestados de capacidade técnica específicos para cada lote/item, garantindo que o fornecedor de materiais elétricos, por exemplo, tenha expertise e logística adequada para aquele segmento, evitando o risco de um "fornecedor geral" não entregar itens técnicos por falta de canal com fabricantes.

4- Da Vantajosidade Econômica (Economia em Escala)

Embora a gestão de múltiplos fornecedores exija maior esforço administrativo, a análise técnica demonstra que a economia obtida com a redução dos preços unitários (decorrente da especialização e maior concorrência) supera os custos operacionais de gestão dos contratos. Além disso, o Sistema de Registro de Preços (SRP) permite que a entrega seja fracionada conforme a demanda, eliminando custos de estocagem e perdas de material por validade ou má conservação.

5- Da logística e Distribuição

O parcelamento por itens facilita a logística de entrega. Fornecedores regionais podem vencer itens de grande volume e baixo valor unitário (como areia e tijolos), cujos custos de frete inviabilizariam a participação de grandes empresas nacionais, garantindo agilidade no suprimento das frentes de trabalho.

Sendo assim, conclusivamente:

- 1- Optou-se pelo parcelamento do objeto por ser tecnicamente viável. Assim, os itens poderão ser adjudicados por licitantes diferentes.
- 2- Acredita-se que haverá melhor aproveitamento do mercado e ampliação da competitividade.
- 3- As empresas que eventualmente possuírem somente um dos itens poderão participar da licitação.

Assim, a entrega parcelada se configura como a alternativa que melhor responde à aplicação dos recursos públicos, bem como à otimização dos bens para o consumo.

09. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO:

9.1 Necessidade de oitiva das áreas envolvidas: Não

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Os materiais objetos dessa contratação tem correlação com a contratação dos serviços de prestação de manutenção das instalações civis e serão aplicados nos diversos imóveis pertencentes a esta SJRJ. No caso atualmente é a terceirizada de manutenção RCS Tecnologia- SEI: 0003527-44.2025.4.02.8001.

11. CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os requisitos que se baseiam no Manual de Sustentabilidade do Conselho da Justiça Federal no âmbito da Seção Judiciária do Rio de Janeiro, conforme PORTARIA Nº JFRJ-PGD-2021/00027, DE 5 DE OUTUBRO DE 2021.

E ratifica-se o uso de:

- a) materiais menos agressivos ao meio ambiente, ou seja, com maior eficiência na utilização dos recursos naturais, como água e energia, como exemplo metais sanitários(torneiras e válvulas) com dispositivos de economia de água;
- b) proibição de materiais que contenham amianto (conforme Lei nº 12.684/2007)
- c) preferência por tintas à base de água, com baixo teor de compostos orgânicos voláteis (VOCs)

d) materiais que possuam maior vida útil.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Os impactos ambientais na aquisição de materiais civis abrangem todo o ciclo de vida do produto, desde a extração da matéria-prima até o descarte final. No contexto de contratações públicas, entender esses impactos é fundamental para justificar a exigência de critérios de sustentabilidade.

Os principais impactos dividem-se em quatro categorias:

1. Consumo de Recursos Naturais e Biodiversidade

Extração Mineral: A compra de areia, brita e argila causa degradação de leitos de rios e erosão de encostas.

Desmatamento: O uso de madeira sem certificação (DOF?FSC) contribui diretamente para a perda de cobertura vegetal e habitats.

Consumo Hídrico: Processos de fabricação de cimento e cerâmica demandam grandes volume de água potável.

2. Emissões de Gases Efeito Estufa (GEE)

A produção de cimento e aço é uma das maiores emissoras de CO2 globalmente, devido aos processos de calcinação e altas temperatura.

Logística (Transporte): Materiais pesados transportados por longas distâncias geram alta queima de combustíveis fósseis. O parcelamento da contratação, ao favorecer fornecedores locais, ajuda a mitigar esse impacto.

3. Poluição e Toxicidade

Composições Orgânicos Voláteis (VOCs); Tintas, vernizes e solventes convencionais liberam gases que afetam a qualidade ar interno e a camada de ozônio.

Contaminação do Solo e Água: O descarte irregular de restos de gesso, latas de tinta e produtos químicos pode contaminar lençóis freáticos.

4. Geração de Resíduos Sólidos

Embalagens: O grande volume de sacos cimento, plástico e pallets gera resíduo que, se não submetidos à logística reversa, sobrecarregam aterros sanitários. Salvo se existir um PLS na própria instituição.

Materiais: Acondicionamento de materiais danificados ao descarte de resíduos sólidos, de acordo com o material de descarte.

Mitigação destes Impactos:

1. Avaliação do ciclo de vida (ACV): Preferência por produtos que demonstrem menor impacto

13. CONTRATAÇÃO ANTERIOR/PROCESSO ADMINISTRATIVO:

SEI - 0010345-12.2025.4.02.8001

14. PARECER CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Os estudos preliminares demonstram que a presente contratação da solução, ora descrita, mostra-se tecnicamente viável.

Consta a juntada do Dimensionamento do Objeto a ser Contratado atualizado (1732773).

Consta juntada da pesquisa de preços e do Mapa Comparativo de Preços, elaborados pela Assessoria de Governança de Licitações e Contratações/SCM (1735655)

A Subsecretaria de Planejamento, Orçamento e Finanças manifestou-se a respeito da

disponibilidade orçamentária, conforme Despacho SJRJ 1737069:

De ordem, considerando que se trata de aquisição pelo sistema de registro de preços, sugiro o prosseguimento.

Informo que cada solicitação de empenhamento fica condicionada à verificação prévia de disponibilidade orçamentária pela SOF, cuja despesa fica vinculada à cota da SIE, referente ao ID 114-SIE.

Apresento a classificação econômica da despesa para análise pela SEACO:

- Ação: JC - 168.312

- Elemento de Despesa: 33.90.30.24

A Seção de Orientação e Conformidade Contábil informou que a classificação orçamentária indicada pela Subsecretaria de Planejamento, Orçamento e Finanças encontra-se em consonância com a orientação da Secretaria do Tesouro Nacional, conforme Informação SJRJ 1737424.

Consta juntada da pesquisa de preços e do Mapa Comparativo de Preços, elaborados pela Assessoria de Governança de Licitações e Contratações/SCM (1737424).

Quanto ao Termo de Referência SJRJ 447 (1732471), **sugerimos as seguintes adequações:**

- subitem 1.3 - adequar o prazo para 60 (sessenta) dias;

- subitem 4.1.3 - retificar o número do documento Estudos Técnicos Preliminares para 1698733 e

- subitem 8.2- excluir.

Outrossim, cabe destacar que consta justificativa para indicação de marca para os itens 01, 12, 14, 22, 23, 27, 28 e 30, conforme subitem 6.11. dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP - SJRJ 1698733 e subitem 4.2 do Termo de Referência SJRJ 447 (1732471):

Estudos Técnicos Preliminares - ETP - SJRJ 1698733

Necessidade Técnica de Indicação de Marcas/Fabricantes Específicos: Sim

Justificativa: Necessidade de manter a compatibilidade de materiais que devem ser idênticos aos que serão substituídos, em função de dimensionamento, a fim de permitir o encaixe e perfeito funcionamento, bem como manter a padronização dos materiais existentes

Termo de Referência SJRJ 447 (1732471)

Em decorrência da necessidade de manter a compatibilidade com plataformas e padrões já adotados pela Administração”

a) Fabrimar para: Acabamentos para válvula de descarga; Reparo para torneira; Reparo para válvula de descarga; Reparo para válvula de descarga; Torneira de parede de alavanca para cozinha e Torneira de tanque

b) Gyprex-Placo para: Forro de teto removível

c) Hydra para: Reparo para válvula

d) Soft Everest para: Válvula reguladora de pressão para purificador Soft Everest.

No que tange às minutas de **EDITAL (1737835)** e de **ATA DE REGISTRO DE PREÇOS (1739499)**, cumpre informar que atendem aos dispositivos legais em vigor, com fulcro na Lei nº

14.133/21, Lei nº 12.846/2013, Lei Complementar nº 123/2006 alterada pela Lei Complementar nº 147/2014, e nos Decretos nº 3.555/2000, nº 10.024/2019 e nº 11.462/13, **cabendo sugerir, contudo, a seguinte adequação:**

EDITAL

- Subitem 11.6.1 – retificar a frase "sob pena de ensejar a aplicação das sanções previstas no item 12 – Das Penalidades do presente Edital", fazendo constar em seu lugar "'sob pena de ensejar a aplicação das sanções previstas no item 14 – Das Penalidades do presente Edital", fazendo constar em seu lugar ";

Em face do exposto, entendemos não haver óbice ao prosseguimento da SEC em pauta, com vistas ao início do devido torneio licitatório, após atendidas as sugestões contidas neste Parecer.

Por fim, ficam designados os servidores, na forma abaixo indicada, para a gestão e fiscalização dos contratos a serem firmados nos presentes autos, em conformidade com o art. 117, da Lei 14.133/21 (1698734):

GESTOR - CONTRATO - TITULARIDADE - MATRÍCULA

Anna Luiza Rabello Alves Correa- Titular - 14325

Maria Luiza Alves de Aquino - Suplente - 13107

FISCAL TÉCNICO - CONTRATO - TITULARIDADE - MATRÍCULA

Marco Antonio Cozer Pinto- Titular - 11340

Gabriel Marendaz Coelho Soares - Suplente - 14135

DENISE VIEIRA

SUPERVISORA

SEÇÃO DE ANÁLISE JURÍDICA DE PROCEDIMENTOS PARA CONTRATAÇÕES

MÁRCIA MARIA CORÊA DOS SANTOS

ASSESSORA - ASSESSORIA DE ANÁLISE DE CONTRATAÇÕES

LUCIANA BARÃO RODRIGUES

DIRETORA DA SUBSECRETARIA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA



Documento assinado eletronicamente por **LUCIANA BARÃO RODRIGUES, Diretora de Subsecretaria**, em 05/05/2026, às 17:36, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **DENISE VIEIRA, Supervisora**, em 05/05/2026, às 17:36, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **MARCIA MARIA CORREA DOS SANTOS, Assessora**, em 05/05/2026, às 17:43, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site

[https://sei.trf2.jus.br/sei/controlador_externo.php?](https://sei.trf2.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0)

[acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0](https://sei.trf2.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0) informando o código verificador **1743268** e o código CRC **88B1179A**.